

Nr.4619 / 17.04.2024

Către,

Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor

Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, București, 030084, România

Spre știință,

COMUNA SÂNGERU

Com. SÂNGERU, jud. Prahova

Subscrisa, S.C. AGROSEMCU S.R.L., cu sediul social în loc. Urlați, strada Independenței nr.68, bl.68, et.P, ap.2, județul Prahova, având număr de ordine în Registrul Comerțului J29/957/2003, CUI RO 15501204, mail: agrosemcu@yahoo.com și cont bancar nr. RO22CECEPH0130RON0911392 deschis la CEC BANK sucursala Ploiești, reprezentată de Administrator SEMCU BOGDAN, în calitate de persoană care se consideră vătămată de către autoritatea contractantă **COMUNA SÂNGERU** cu sediul în Localitate: SÂNGERU, jud. Prahova, în cadrul procedurii proprii servicii prevăzute în anexa II, cu nr. **Anunt de participare 1639/28.03.2024** și caiet de sarcini nr. **1623/28.03.2024** pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII ȘI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA”, COD CPV PRINCIPAL: 55524000-9** Servicii de catering pentru școli(Rev.2), care a depus oferta pentru procedura menționată mai sus, în temeiul art. 8 alin.(1) lit.b) din Legea 101/2016, actualizată privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, formulăm în termen termen legal prezenta:

CONTESTAȚIE

Împotriva raportului procedurii cu nr. 1914/10.04.2024, a Comunicării privind rezultatul procedurii cu nr. 1916 din data de 10.04.2024 transmise pe email în data de 10.04.2024 și a proceselor verbale de evaluare puse la dispoziție de autoritatea contractantă în data de 12.04.2024 ca urmare a solicitării de studiere a dosarului achiziției și anume:



S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlați, strada Independenței nr.68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +400244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

a) procesul verbal privind evaluarea raspunsurilor la clarificarile solicitate privind informatiile din cadrul ofertelor depuse in cadrul procedurii de atribuire a contractului de achizitie publica ce are ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDETUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1913/10.04.2024 si raportul de specialitate cu nr. 1912/10.04.2024 ;**

b) procesul verbal privind evaluarea ofertelor depuse in cadrul procedurii de atribuire a contractului de achizitie publica ce are ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDETUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1876/09.04.2024 si raportul de specialitate cu nr. 1875/09.04.2024;**

si actele subsecvente aferente, prin care solicitam anularea partiala a acestora si obligarea autoritatii contractante la reevaluarea ofertelor de la etapa de verificare a modului de constituire a garantiilor de participare, indeplinirea criteriilor de calificare si selectie prevazute in documentatia de atribuire, a conformitatii propunerilor tehnice cu cerintele caietului de sarcini, pentru oferta depusa de SC PANBAN FOOD SRL in calitate de ofertant individual cu tert sustinator SC STEDU VITAL SRL., pentru prestari servicii de catering-furnizare pachete alimentare.

La procedura proprie servicii prevazute in anexa II, cu nr. Anunt de participare 1639/28.03.2024 si caiet de sarcini nr. 1623/28.03.2024 pentru atribuirea contractului de achizitie publica avand ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDETUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA”**, COD CPV PRINCIPAL: 55524000-9 Servicii de catering pentru scoli(Rev.2), S.C. AGROSEMCU S.R.L., a depus oferta in calitate de ofertant unic.

Data limita de depunere a ofertelor a fost **03.04.2024, ora 14.00.**

In conformitate cu art.61¹ alin.(2) din Legea 101/2016 cu modificarile si completarile ulterioare, S.C. AGROSEMCU S.R.L., va constitui cautiunea in termen de 5 zile de la depunerea contestatiei, conform Art. 61¹ - (1) Legea 101/2016), dupa cum urmeaza:



Nr. crt.	Denumire contract	Valoare maxima estimata contract -lei	Mod calcul cautiune 2%-LEI Art. 61 ¹ - (1) lit.a) Legea 101/2016	Valoare cautiune-LEI
1	SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA”	1.298.132,16	1.298.132,16*2= 25.962,65	25.962,65

Vă informăm ca S.C. AGROSEMCU S.R.L., a transmis pe emailul autoritatii contractate COMUNA SÂNGERU, o copie a prezentei contestatii, precum si pe emailul ofertantului SC PANBAN FOOD SRL.

Acele autorități contractante pe care le considerăm nelegale, contradictorii și anulabile și pe care ÎNȚELEGEM SĂ LE le contestăm, sunt:

Raportul procedurii cu nr. 1914/10.04.2024;

Comunicarea privind rezultatul procedurii cu nr. 1916 din data de 10.04.2024;

Procesul verbal privind evaluarea raspunsurilor la clarificarile solicitate privind informatiile din cadrul ofertelor depuse in cadrul procedurii de atribuire a contractului de achizitie publica ce are ca obiect SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1913/10.04.2024 si raportul de specialitate cu nr. 1912/10.04.2024 ;

Procesul verbal privind evaluarea ofertelor depuse cadrul procedurii de atribuire a contractului de achizitie publica ce are ca obiect SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1876/09.04.2024 si raportul de specialitate cu nr. 1875/09.04.2024;

În baza motivelor ce vor fi invocate și a probelor administrate, solicităm **Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor** să dispună, în conformitate cu prevederile art.26 Legea 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea **Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor**, cu modificările și completările ulterioare:

1. Anularea parțială a Raportului procedurii cu nr. 1914/10.04.2024 d.p.d.v. al evaluării ofertelor depuse de SC PANBAN FOOD SRL și a actelor subsecvente acestuia;

2. Anularea Comunicării privind rezultatul procedurii cu nr. 1916 din data de 10.04.2024

3. Anularea parțială a Procesului verbal privind evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică ce are ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII ȘI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1876/09.04.2024 și raportul de specialitate cu nr. 1875/09.04.2024**, și să dispună autorității contractante să reevalueze oferta prezentată de către SC PANBAN FOOD SRL, deoarece prin documentele depuse, ofertantul nu a demonstrat îndeplinirea criteriilor de calificare solicitate de autoritatea contractantă în documentația de atribuire și propunerea tehnică prezentată nu îndeplinește cerințele minime de calificare solicitate în caietul de sarcini.

4. Anularea procesului verbal privind evaluarea răspunsurilor la clarificările solicitate privind informațiile din cadrul ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică ce are ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII ȘI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1913/10.04.2024 și raportul de specialitate cu nr. 1912/10.04.2024**, deoarece prin răspunsul transmis SC PANBAN FOOD SRL nu a demonstrat conformitatea pachetelor alimentare oferite raportat la cerințele tehnice minime solicitate în documentația de atribuire și legislația în vigoare privind alimentele recomandate pentru consum prescolarilor și elevilor.

Și

obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei depuse de SC PANBAN FOOD SRL deoarece oferta depusă de acesta este:

a) **inacceptabile** fiindcă nu îndeplinesc cerințele de calificare, fiind sub incidența art. 137 alin(2) lit.b) din HG 395/2016 „b) a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite în documentația de atribuire sau nu a completat DUA în conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea”;



S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlati, strada Independenței nr. 68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +400244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

b) neconforme pentru ca nu respecta si nu indeplinesc in mod corespunzator cerintele caietului de sarcini, fiind sub incidenta art. 137 alin(3) lit. a) din HG 395/2016 „a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini”;

Menționăm faptul că cele precizate și constatate de autoritatea contractantă în procesele verbale de evaluare nu sunt conforme cu realitatea și au fost stabilite fără o evaluare corectă și concludentă a ofertelor: respectiv în ceea ce ii privește ofertele depuse de SC PANBAN FOOD SRL d.p.d.v. a documentelor de calificare depuse și a propunerii tehnice înaintate, astfel încât suntem îndreptățiți să considerăm că anularea parțială a raportului și a proceselor verbale de evaluare este întemeiată.

MOTIVAREA CONTESTĂȚIEI

În fapt,

S.C. AGROSEMCU S.R.L. a depus oferta pentru procedura proprie servicii prevazute in anexa II, avand ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA”, COD CPV PRINCIPAL: 55524000-9** Servicii de catering pentru scoli(Rev.2), cu nr. Anunt de participare 1639/28.03.2024 și caiet de sarcini nr. 1623/28.03.2024. Documentatia de atribuire a fost publicata in data de 28.03.2024 pe site-ul autoritatii contractante <https://sangeru.europrahova.eu/wordpress/anunturi-de-achizitie/>, sectiunea: Anunturi de achizitie.

In data de 10.04.2024 autoritatea contractanta **COMUNA SÂNGERU**, a transmis pe mail Raportul procedurii cu nr. 1914 din data de 10.04.2024.

SC PANBAN FOOD SRL in calitate de ofertant cu tert sustinator SC STEDU VITAL SRL a depus oferta pentru procedura proprie avand ca obiect **SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA”, COD CPV PRINCIPAL: 55524000-9** Servicii de catering pentru scoli(Rev.2).

Tinand cont de informatiile din raportul procedurii la prezenta procedura de achizitie publica au participat urmatoorii operatori economici:

1. SC PANBAN FOOD SRL
2. SC AGROSEMCU SRL;



3. SC DRAGOS FOOD SRL - Mentionam faptul ca in cadrul procesului verbal cu nr. 1876/09.04.2024, la rubrica „Pana la termenul limita de depunere a ofertelor, au depus oferta operatorii economici”, nu este mentionata oferta acestui operator economic (pag.2 din procesul verbal).

Conform Raportului procedurii, autoritatea contractanta a desemnat ca oferta castigatoare, oferta depusa de SC PANBAN FOOD SRL, deoarece s-a situat pe locul 1, in urma aplicarii criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-pret”, cu o valoare a ofertei de 1.047.185,10,00 lei fara TVA.

Oferta depusa de catre SC DRAGOS FOOD SRL a fost declarata inacceptabila in conformitate cu prevederile art. 137, alin.(2) lit. b) din HG 395/2016

Oferat depusa de S.C. AGROSEMCU S.R.L a fost declarata clasata pe locul II, in urma aplicarii criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-pret”, cu o valoare a ofertei de 1.216.998,90 lei fara TVA.

S.C. AGROSEMCU S.R.L., in data de 10.04.2024, a solicitat autoritatii contractante accesul la studierea dosarului procedurii de achizitie publica, in conformitate cu prevederile art.217 alin (6) din Legea 98/2016 cu modificarile si completarile ulterioare. In data de 11.04.2024, autoritatea contractanta ne-a permis sa studiem dosarul achizitiei la sediul acesteia din com. SÂNGERU, jud. Prahova.

Actele si actiunile autoritatii contractante pe care intelegem sa le contestam:

1. Raportul procedurii si procesele verbale de evaluare, deoarece in procesul de evaluare a documentelor de calificare, a propunerilor tehnice si financiare prezentate de ofertantul SC PANBAN FOOD SRL, comisia de evaluare nu a respectat cerintele din propria documentatie de atribuire si legislatia in domeniul achizitiilor publice, asa cum vom demonstra in cele de mai jos.

1. Din studiul dosarului achizitiei am constatat ca oferta depuse de SC PANBAN FOOD SRL nu demonstreaza indeplinirea criteriilor de calificare si de selectie prevazute de autoritatea contractanta in documentatia de atribuire.

a) Neconformitati constatate la oferta depusa de SC PANBAN FOOD SRL

Cerinta Instructiuni ofertanti pct: III.1.6.A) Garantie de participare:DA

Cerinta

Ofertantul va constitui garantia de participare in cuantum de: 12.981,32 lei



S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlați, strada Independenței nr.68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +40244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

În procesul verbal de evaluare cu nr. 1876/09.04.2024, comisia de evaluare consemnează pentru ofertantul SC PANBAN FOOD SRL: "Operatorul economic prezintă în cadrul documentului....., ordinul de plată emis de Raiffeisen BANK SA, în cuantum de 12.981,32 lei, reprezentând garanția de participare. În urma verificării efectuate de autoritatea contractată, s-a constatat faptul că suma menționată a fost virată în contul autorității, deschis la Trezoreria Valenii de Munte. Cerința **indeplinită.**"

Din studiul dosarului achiziției, am constatat că OP-ul la care face referire autoritatea contractantă în procesul verbal de evaluare, **nu este emis de SC PANBAN FOOD SRL, în calitate de ofertant la procedura de achiziție publică.** Pe OP la numele platitor, este trecut : ANDREI OPREA BANU, valoare 12.981,32 lei, la detaliile plății fiind menționat: Garanție participare 1639/28.03.2024.

Așa cum se poate constata cu ușurință, garanția de participare **NU A FOST CONSTITUITĂ ÎN FORMA** solicitată în documentația de atribuire. Adică, a fost constituită în numele propriu de o persoană fizică, persoana care **NU ARE CALITATEA DE OFERTANT**, la procedura având calitatea de ofertant **SC PANBAN FOOD SRL. Mai mult decât atât, pe OP-ul prezentat, d-ului ANDREI OPREA BANU, nu a menționat faptul că achită garanția de participare „pentru și în numele SC PANBAN FOOD SRL”, drept pentru care, în conformitate cu prevederile legale, ofertantul SC PANBAN FOOD SRL nu a făcut dovada constituirii garanției de participare în forma și cuantumul solicitat în fișa de date.**

Conform art. 35 alin(1) din HG 395/2016 „Garanția de participare reprezintă un instrument aferent modului de prezentare a ofertei, care are drept scop protejarea autorității contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al **ofertantului** pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire”. În cazul de față ofertantul este **SC PANBAN FOOD SRL, care nu a făcut dovada constituirii garanției de participare la procedura de achiziție publică, în oricare din formele prevăzute la art. 154 din Legea 98/2016.**

OP-ul transmis, din care rezultă că plata a fost efectuată de d-ului ANDREI OPREA BANU în numele propriu, chiar dacă acesta are calitatea de reprezentant legal al societății, nu demonstrează că ofertantul, persoana juridică **SC PANBAN FOOD SRL a constituit garanția de participare la procedura de achiziție publică, deoarece pe OP, nu apare mențiunea „pentru și în numele SC PANBAN FOOD SRL”.**

Membrii comisiei de evaluare aveau obligația să verifice informații trecute pe ordinul de plată, sau în extrasul de la Trezorerie și să constate faptul că **ofertantul SC PANBAN FOOD SRL NU A CONSTITUIT** garanția de participare și, în termen de 1 zi de la data și ora limită de depunere a ofertelor, să solicite clarificări. Un simplu OP transmis de o persoană fizică pe care nu apar mențiuni dacă plata este efectuată pentru și în numele unei terțe persoane fizice/juridice, este considerat ca o plată efectuată în numele propriu de emitentul ordinului de plată.

În concluzie, se poate afirma că ofertantul SC PANBAN FOOD SRL nu a făcut dovada constituirii garanției de participare, fiind sub incidența art. 36, alin.(2) din HG 395/2016 „(2)Garanția de



participare trebuie să fie constituită în suma și pentru perioada de valabilitate prevăzute în documentația de atribuire”.

Consideram ca prin modul de evaluare a ofertelor, membrii comisiei de evaluare au încălcat principiul transparenței și al tratamentului egal stabilit prin legislația națională și comunitară și prin modul de evaluare, au favorizat în mod voit oferta depusă de **SC PANBAN FOOD SRL**.

b) Neconformități constatate la oferta depusă de SC PANBAN FOOD SRL

Cerința Instrucțiuni ofertanți pct: III 1) CONDIȚII DE PARTICIPARE

III.1.1.A) Situația personală a candidatului sau ofertantului

Cerința

Documentele de confirmare care se vor prezenta:

„-certificate constatatoare privind plata impozitelor, taxelor și a contribuțiilor la bugetul general consolidat (bugetul local, buget de stat etc), valabile la momentul prezentării, pentru sediul principal, iar pentru sediile secundare/puncte de lucru, o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată...”

Ofertantul **SC PANBAN FOOD SRL** a declarat că și tertul sustinator operatorul economic **SC STEDU VITAL SRL**, care are obligația să îndeplinească toate condițiile de participare solicitate în documentația de atribuire.

Conform certificatului constatator cu nr. 17101/02.04.2024 emis de ONRC, **SC STEDU VITAL SRL**, are deschis punct de lucru în Mun. Ploiești, Soseaua Ploiești-Târgoviste, Parcul Industrial Ploiești, DN72 km 8, str. Cornului, nr. 3, C1, județ Prahova (pag 5 din certificat constatator).

În cadrul documentelor ofertei, tertul sustinator **SC STEDU VITAL SRL** nu a depus pentru punctul de lucru din Mun. Ploiești, Soseaua Ploiești-Târgoviste, Parcul Industrial Ploiești, DN72 km 8, str. Cornului, nr. 3, C1, județ Prahova, Declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat, potrivit art. 165 alin(3) din Legea 98/2016. Adică tertul sustinator al ofertantului **SC PANBAN FOOD SRL** NU a demonstrat îndeplinirea condițiilor de participare de la pct. III.1.1.A) Situația personală a candidatului sau ofertantului, din Instrucțiuni.

În procesul verbal de evaluare cu nr.1876/09.04.2024, membrii comisiei de evaluare consemnează prezentarea certificatului de atestare fiscală pentru sediul social al tertului sustinator **SC STEDU VITAL SRL**, nu face nicio referire la punctele de lucru ale acestuia, și, în mod flagrant, fără a solicita clarificări, **declara cerința îndeplinită**.

Dorim să subliniem faptul că declararea caracterului admisibil al ofertei se realizează strict prin raportare la prevederile documentației de atribuire și a informațiilor și a documentelor

prezentate in oferta si comisia de evaluare nu are dreptul sa declare o oferta admisibila, daca nu au fost prezentate toate documentele solicitate in propria documentatie de atribuire.

c) Neconformitati constatate la oferta depusa de SC PANBAN FOOD SRL

Cerinta Instructiunii ofertanti pct: III 1) CONDITII DE PARTICIPARE

III.1.3.a) Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta

Experienta similara-o valoare cumulata de minim 1.200.000 lei fara TVA.

„Documentele justificative care probeaza indeplinirea cerintei sunt: procesele verbale de receptie a serviciilor prestate/recomandari/alte documente avizate de beneficiar care dovedesc experienta similara a operatorului economic”.

In cadrul ofertei depuse experienta profesionala a fost prezentata de tertul sustinator SC STEDU VITAL SRL.

A fost prezentat Contractul de prestari servicii nr. TP1.31/18.02.2019, incheiat intre SC STEDU VITAL SRL in calitate de prestator si AUDIENT AUTOMOTIVE ROMANIA SRL Bradu-Sucursala Ploiesti, in calitate de beneficiar.

Obiectul contractului: initial, furnizarea hranei calde necesare servicii mesei pentru angajatii BENEFICIARULUI si, ulterior, prin acord suplimentar privind contractul de prestari servicii nr. TP1.32/18.02.2019, se asigura si servicii conexe de catering.

Durata contractului: 2 ani, incepand cu data de 30.03.2019. Durata contractului a fost prelungita pe perioada nedeterminata, prin actul aditional cu nr. 4/26.03.2021.

In contract nu se mentioneaza valoarea totala acestuia. Pentru demonstrarea valorii serviciilor prestate, tertul sustinator SC STEDU VITAL SRL a prezentat:

- comanda de achizitie „purchase order 2300416819” in limba engleza, din 20 oct 2019, pentru anul 2020 care nu sunt semnate de beneficiar si nu reprezinta in fapt dovada prestarii serviciilor. Mai mult decat atat anul 2020 nu reprezinta ultimii 3 ani de la data limita de depunere a ofertelor.

- o noua comanda transmisa de ADIENT”Adient sent a new order” din 25 decembrie 2020, reprezentand comenzile pentru anul 2021.

-- o noua comanda transmisa de ADIENT”Adient sent a new order” din 3 decembrie 2021, reprezentand comenzile pentru anul 2022.



S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlati, strada Independenței nr.68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +400244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

Cele 3 documente atasate la contractul de prestari servicii, care nu au fost traduse in limba romana, incalcandu-se astfel prevederile pct. IV. 2.4 Limba in care pot fi depuse ofertele sau cererile de participare: Romana, reprezinta comenzi ale unor servicii care urmeaza a fi prestate.

Documentele prezentate nu atesta in mod clar si fara echivoc valoarea efectiva a serviciilor prestate, deoarece nu au fost prezentate *procesele verbale de receptie a serviciilor prestate/recomandari/alte documente avizate de beneficiar din care sa rezulte in mod clar si fara echivoc experienta similara a tertului sustinator.*

In procesul verbal de evaluare cu nr. cu nr.1876/09.04.2024, membrii comisiei de evaluare consemneaza:

In urma analizarii contractului mai sus mentionat si a documentelor aferente acestuia, se considera faptul ca tertul sustinator a prestat servicii similare cu cele care se vor presta prin intermediul contractului ce urmeaza a se atribui de cel putin 1.200.000 lei fara TVA, astfel cum a fost solicitat in cadrul documentatiei de atribuire, drept pentru care se considera indeplinirea cerintei, fapt total eronat si neadevarat:

Din documentele transmise de tertul sustinator nu se poate calcula cantitatea si valoarea serviciilor efectiv prestate si receptionate de beneficiar, deoarece **NU AU FOST PREZENTATE DOCUMENTE SEMNATE DE BENEFICIAR DIN CARE SA REZULTE ASTFEL DE INFORMATII.**

Din documentele atasate nu se poate calcula in mod clar si fara echivoc, cantitatea si valoarea de servicii prestate in ultimii 3 ani raportati la data limita de depunere a ofertelor deoarece **NU AU FOST PREZENTATE DOCUMENTE SEMNATE DE BENEFICIAR DIN CARE SA REZULTE ASTFEL DE INFORMATII.**

Constatam ca si in acest caz, comisia de evaluare nu a analizat cu atentie documentele prezentate de ofertant, iar prin modul de evaluare si nesolicitarea de clarificari a favorizat in mod evident ofertantul **SC PANBAN FOOD SRL.**

d) Neconformitati constatate la oferta depusa de SC PANBAN FOOD SRL

Cerinta Instructiuni ofertanti pct: III 1) CONDITII DE PARTICIPARE

III.1.3.b) Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale

Cerinta

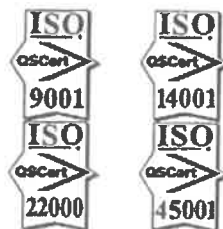
Autorizatia de functionare/documentul de inregistrare emis de Directia Sanitara Veterinara si Siguranta Aliemntelor, in copie, conforma cu originalul.

In demonstrarea indeplinirii acestei cerinte ofertantul **SC PANBAN FOOD SRL** a prezentat documentul de inregistrare sanitar veterinara si pentru siguranta alimentelor pentru unitatile de vanzare cu amanuntul 15224/15.11.2022 care este eliberat de **DIRECTIA SANITARA VETERINARA SI PENTRU SIGURANTA ALIMENTELOR PRAHOVA**, pentru obiectivul **FAST-FOOD.**





S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlati, strada Independenței nr. 68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +40244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

Adica, autorizatia sanitara veterinara este eliberata pentru activitatea de Fast Food, care este specifica activitatilor de Restaurante, cod CAEN: - 5610 – Restaurante.

Pentru conformitate, va atasam adresa cu nr. 5292/16.04.2024 eliberata de DIRECTIA SANITARA VETERINARA SI PENTRU SIGURANTA ALIMENTELOR PRAHOVA, in care se autoritatea emitenta confirma ca:

„Unitatea Panban Food SRL, CUI 44809519 este inregistrata sanitar veterinar pentru obiectivul Fast Food din localitatea Sangeru. Activitatea economica de tip restaurant fast-food se desfasoara in baza codului CAEN 5610-Restaurante.

In evidentele D.S.V.S.A. Prahova, societatea Panban Food SRL nu figureaza cu mijloace de transport autorizate sanitar veterinar pentru transportul produselor alimentare de origine animala”.

Din Anuntul de participare cu nr. 1639/28.03.2023, rezulta ca obiectul contractului il reprezinta „SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII SI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” si cod CPV principal: COD CPV PRINCIPAL: 55524000-9 Servicii de catering pentru scoli(Rev.2), adica operatorii economici care depun oferta, trebuie sa fie autorizati sa desfasoare servicii de catering, activitate care este diferita de cea de Restaurante.

Conform Clasificarilor Activitatilor din Economia Nationala de la ONRC

Operatorii economici care doresc sa desfasoare activitati de catering trebuie sa aiba autorizat la ONRC Cod CAEN 5621 - Activități de alimentare (catering) pentru evenimente

Această clasă include asigurarea serviciilor de alimentație bazate pe aranjamente contractuale cu clientul, în locația specificată de către client, pentru un anumit eveniment.

In urma autorizarii codul CAEN la ONRC pentru desfasurarea activitatii operatorii economici trebuie sa obtina Autorizații și avize de funcționare pentru CAEN 5621

Pentru autorizatia de funcționare a codul CAEN 5621 este nevoie de următoarele autorizatii/avize de funcționare:

Aviz - Autorizație funcționare Primărie

Autorizație ANSVSA

Codul CAEN 5610 se referă la activitatea de asigurare a serviciilor de servire a mesei pentru clienți, fie că sunt serviți stând la masă sau se servesc singuri dintr-un galantar cu produse, fie că mănâncă mesele preparate în incintă. Această clasă include activitatea de asigurare a serviciilor de servire a mesei pentru clienți, în cadrul unității, acestei activități i se atribuie codul CAEN - 5610 – Restaurante.



Asa cum se poate observa din continutul documentului de inregistrare sanitar veterinara si pentru siguranta alimentelor pentru unitatile de vanzare cu amanuntul 15224/15.11.2022 prezentat de catre Panban Food SRL, acesta este autorizat pentru activitatea de FAST FOOD (care are alocat cod CAEN 5610 Restaurante), adica **NU ESTE AUTORIZAT** pentru activitatea de catering (cod CAEN 5621), care reprezinta obiectul prezentei proceduri de achizitie publica, adica servirea preparatelor in exterior, la sediul consumatorilor.

In sprijinul celor afirmate si in drept, invocam adresa cu nr.5527/17.04.2024, emisa de DIRECTIA SANITARA VETERINARA SI PENTRU SIGURANTA ALIMENTELOR PRAHOVA, care precizeaza ca documentul de inregistrare eliberat pentru PANBAN FOOD SRL, specifica faptul ca prepararea alimentelor se realizeaza in incinta unitatii iar servirea produselor culinare obtinute se face direct catre consumatorul final in incinta unitatii.

Adica PANBAN FOOD SRL NU este autorizat sanitar veterinar ca servirea produselor culinare obtinute, in cazul de fata sandwich-uri, sa se faca in exteriorul unitatii, la sediul consumatorilor. Pe cale de consecinta nu poate desfasura activitati de catering, deoarece nu sunt autorizate in conditiile legii.

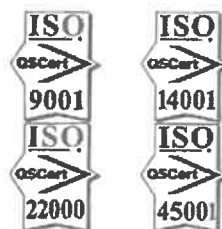
Contrar celor mentionate in documentul de inregistrare sanitar veterinar, in procesul verbal de evaluare comisia de evaluare consemneaza:

<p>Ofertantii vor prezenta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Autorizatia de functionare / Documentul de inregistrare emisa/emis de Directia Sanitara Veterinara si Siguranta Alimentelor, in copie, conform cu originalul. <p>Media cifrei de afaceri anuala</p>	<p>Cerință îndeplinită.</p> <p>Operatorul economic prezintă în cadrul ofertei, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Document de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor pentru unitățile de vânzare cu amănuntul VA – nr. 15224 din 15.11.2022, emisă de Direcția Sanitară Veterinară și Pentru Siguranța Alimentelor Prahova, din care reiese faptul că operatorul economic este autorizat să presteze serviciile ce fac obiectul contractului. <p>In urma analizării informațiilor prezentate de operatorul economic, se constata faptul ca acesta are capacitatea de exercitare a activității profesionale, în concordanță cu obiectul contractului, drept pentru care se constată îndeplinirea prezentei cerințe.</p> <p>Cerință îndeplinită.</p>
---	--

Consideram ca evaluarea facuta de comisia de evaluare este gresita, deoarece ofertantul PANBAN FOOD SRL, prin autorizatia cu nr. 15224/15.11.2022 nu este autorizat sa presteze serviciile ce fac obiectul contractului. Asa cum rezulta din documentatia de atribuire emisa de autoritatea contractanta, obiectul contractului il reprezinta „servicii de catering” si nicidecum servicii de „fast-food sau restaurante”.



S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlati, strada Independenței nr.68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +400244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

Prin documentele prezentate de **Panban Food SRL** in cadrul ofertei depuse, acesta **NU** a demonstrat indeplinirea cerintei din „Instrucțiuni ofertanti pct: III 1) CONDITII DE PARTICIPARE

III.1.3.b) Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale

Cerinta „**Autorizatia de functionare/documentul de inregistrare emis de Directia Sanitara Veterinara si Siguranta Alimentelor, in copie, conforma cu originalul**”.

Dorim sa subliniem faptul ca documentul de inregistrare sanitar veterinara nu este transmisibil si nu poate fi indeplinit de catre tert sustinator.

e) Neconformitati constatate la oferta depusa de SC PANBAN FOOD SRL

Cerinta **Instrucțiuni ofertanti pct: III 1) CONDITII DE PARTICIPARE**

III.1.3.b) Standarde de asigurare a calitatii

Cerinta

Dovada implementarii ISO 9001, ISO 14001 si ISO 45001, emis de un organism de certificare acreditat.

In cadrul propunerii tehnice, ofertantul a prezentat:

a) Certificat pentru recunoasterea Sistemului de Management al Calitatii ISO 9001:2015 cu nr. 09/PRO22443/001/RO, din data de 01.04.2024, eliberat de PROCERT CERTIFICARI, **societate care nu este acreditata.**

Activitatea autorizata: Activitati de panificatie, restaurant si **catering.**

Daca operatorul economic nu este inregistrat sanitar veterinar pentru activitatea de catering, deci nu poate desfasura aceasta activitate in conditiile legii, se pune intrebarea cum a fost efectuata evaluarea implementarii Sistemului de Management al Calitatii pentru activitatea de catering si in baza careia a fost eliberat certificatul ?

b) Certificat pentru recunoasterea Sistemului de Management de Mediu ISO 14001:2015 cu nr. 14/PRO22443/001/RO, din data de 01.04.2024, eliberat de PROCERT CERTIFICARI, **societate care nu este acreditata.**

Activitatea autorizata: Activitati de panificatie, restaurant si **catering.**

Daca operatorul economic nu este inregistrat sanitar veterinar pentru activitatea de catering, deci nu poate desfasura aceasta activitate in conditiile legii, se pune intrebarea cum a fost efectuata evaluarea implementarii Sistemului de Management de Mediu pentru activitatea de catering si in baza careia a fost eliberat certificatul ?

c) Certificat pentru recunoasterea Sistemului de Management al Sanatatii si Securitatii in Munca ISO 45001:2018 cu nr. 45/PRO22443/001/RO, din data de 01.04.2024, eliberat de PROCERT CERTIFICARI, **societate care nu este acreditata.**

Activitatea autorizata: Activitati de panificatie, restaurant si **catering.**



Daca operatorul economic nu este inregistrat sanitar veterinar pentru activitatea de catering, deci nu poate desfasura aceasta activitate in conditiile legii, se pune intrebarea cum a fost efectuata evaluarea implementarii Sistemului de Management al Sanatatii si Securitatii in Munca pentru activitatea de catering si in baza careia a fost eliberat certificatul?

Si in acest caz, in cadrul procesului verbal de evaluare, comisia de evaluare a consemnat cerinta indeplinita, fapt total eronat, avand in vedere ca ofertantul **Panban Food SRL** nu a demonstrat **indeplinirea cerintei**.

In concluzie, asa cum rezulta din documentele prezentate in cadrul ofertei, consideram ca membrii comisiei de evaluare nu au analizat in mod corespunzator documentele prezentate de catre ofertantul **Panban Food SRL** cu tert sustinator **SC STEDU VITAL SRL**, s-a limitat doar la a enumera documentele primite si sa considere in mod eronat, **conditiile de participare ca fiind indeplinite**.

In urma celor prezentate mai sus, consideram ca oferta depusa de ofertantul **Panban Food SRL** cu tert sustinator **SC STEDU VITAL SRL** este inacceptabila, fiind sub incidenta art. 137 alin(2) lit.b) din HG 395/2016 „b) a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite în documentația de atribuire sau nu a completat DUAE în conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea”;

2. Din studiul dosarului achizitiei am constatat ca informațiile prezentate în propunerea tehnică depusa de **SC PANBAN FOOD SRL** nu demonstreaza indeplinirea cerintelor minime din caietul de sarcini intocmit de autoritatea contractanta.

a) Neconformitati constatate la oferta tehnica depusa de **SC PANBAN FOOD SRL**

Cerinta caiet de sarcini pct. 5 Conditii de transport si distributie

5. Conditii pentru transport si distributie
Produsele alimentare vor fi transportate de la furnizor catre unitatile scolare, respectiv elev sau prescolar, dupa caz, numai cu mijloace auto speciale, autorizate/inregistrate sanitar-veterinar si pentru siguranta alimentelor, potrivit prevederilor legislatiei in vigoare.

In cadrul ofertei **SC PANBAN FOOD SRL** a prezentat:

Contract de comodat auto din data de 01.04.2024, incheiat intre **SC OLTINA IMPEX PROD COM SRL** in calitate de COMODANT si **SC PANBAN FOOD SRL** in calitate de COMODATAR.

Obiectul contractului: il constituie 2 autovehicule aflate in proprietatea **SC OLTINA IMPEX PROD COM SRL**

A fost prezentată autorizația sanitară veterinară pentru mijloacele de transport al produselor de origine animală nr. 4641/17.08.2020 pentru autoutilitara PH-18-PXU, autorizație eliberată pentru SC OLTINA IMPEX PROD COM.

A fost prezentată autorizația sanitară veterinară pentru mijloacele de transport al produselor de origine animală nr. 4642/17.08.2020 pentru autoutilitara PH-18-ZGG, autorizație eliberată pentru SC OLTINA IMPEX PROD COM.

SC PANBAN FOOD SRL, în calitate de utilizator al acestor autoutilitare de transport, conform contractului de comodat, avea obligația ca de la data preluării să le autorizeze la ANSVSA pe numele societății sale, care le utilizează și își desfășoară activitatea cu aceste autoutilitare de transport.

Conform prevederilor legale, autorizațiile sanitare veterinare nu sunt transmisibile de la un operator economic la altul, operatorul economic care utilizează autoutilitare de transport produse alimentare, având obligația să le autorizeze pentru activitatea economică pe care o desfășoară.

Așa cum rezultă din adresa cu nr. 5292/16.04.2024, eliberată de *Directia Sanitara Veterinara si Siguranta Alimentelor Prahova*, societatea „Panban Food SRL nu figurează cu mijloace de transport autorizate sanitare veterinare pentru transportul alimentelor de origine animală”.

Acest fapt este menționat de altfel, și în documentul de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor pentru unitățile de vânzare cu amănuntul 15224/15.11.2022 pus la dispoziție de PANBAN FOOD SRL.

În procesul verbal de evaluare, membrii comisiei de evaluare au consemnat că au fost prezentate documentele de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor pentru cele 2 autoutilitare de transport și a menționat că „operatorul economic este autorizat să presteze serviciile ce fac obiectul contractului”.

Considerăm că membrii comisiei de evaluare sunt într-o gravă eroare, deoarece, conform celor 2 documente de înregistrare sanitară veterinară cu nr. 4641/17.08.2020 pentru autoutilitara PH-18-PXU și 4642/17.08.2020 pentru autoutilitara PH-18-ZGG, societatea comercială autorizată să presteze servicii cu aceste autoutilitare de transport este SC OLTINA IMPEX PROD COM SRL și nicidecum ofertantul Panban Food SRL.

Un aspect important pe care dorim să-l subliniem, așa cum rezultă din conținutul autorizațiilor ANSVSA, cele 2 autoutilitare de transport nu au regim termic (dotate cu instalație de frig), pe cale de consecință nu pot transporta pachetele alimentare perisabile, deoarece nu pot asigura o temperatură controlată în interiorul mijlocului de transport.



Asa cum am demonstrat mai sus, oferta depusa de Panban Food SRL nu demonstreaza indeplinirea cerintei din caietul de sarcini referitoare la transportul produselor alimentare la unitatile scolare cu mijloace auto speciale, autorizate sanitar veterinar, deoarece pentru autoutilitarele prezentate, nu a demonstrat ca au fost inregistrate la ANSVSA pentru activitatea desfasurata de catre Panban Food SRL.

b) Neconformitati constatate la oferta tehnica depusa de SC PANBAN FOOD SRL

Cerinta caiet de sarcini pct. 3 Calitatea produselor

In cadrul propunerii tehnice, ofertantul nu prezinta informatii referitoare la: calitatea produselor, daca acestea indeplinesc conditiile microbiologice pentru produsele alimentare, asa cum sunt prevazute in Regulamentele europene, gramajul produselor, alergenii produselor, daca produsele oferite sunt recomandate pentru consum beneficiarilor (care sunt prescolari si elevi) utilajele pe care le detine pentru a indeplinii in bune conditii contractul de furnizare pachete alimentare.

b) Neconformitati constatate la oferta tehnica depusa de SC PANBAN FOOD SRL

In cadrul caietului de sarcini s-a solicitat ca operatorul economic sa faca dovada ca detine termoboxuri.

Pentru demonstrarea conformitatii operatorul economic SC PANBAN FOOD SRL a prezentat factura fiscala cu nr. 2199 din data de 03.04.2024 in care este trecuta achizitia a 10 bucati de termoboxuri. Interesant de constatat faptul ca, factura fiscala este emisa dupa data intocmirii propunerii tehnice, care este datata cu 02.04.2024. Totodata subliniem ca factura fiscala nu este insotita de proces verbal de receptie/aviz de insotire a marfii sau orice alt document care sa ateste ca a fost efectuata livrarea produselor la cumparator, pe cale de consecinta, nu poate fi considerata dovada CERTA ca ofertantul SC PANBAN FOOD SRL detine termoboxuri, asa cum s-a solicitat in caietul de sarcini.

c) Neconformitati constatate la oferta tehnica depusa de SC PANBAN FOOD SRL

Cerinta caiet de sarcini Capitolul II-Conditiile si Cerinte Generale

caiering pentru scooli - Anexa nr.4 din Legea nr.984/2010

Prestatorul trebuie sa asigure zilnic pregătirea, prepararea și livrarea pachetului alimentar pentru prescolarii și elevii din structura Școlii Profesionale Sângeru, comuna Sângeru, în cantitățile și conținutul caloric stabilit prin normele de hrană prevăzute de legislația în vigoare, a Legii nr. 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar și a Ordinului ministrului sănătății publice nr.1.563/2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate prescolărilor și școlărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți a altor reglementări privind sănătatea publică ce fac obiectul serviciilor.

Autoritatea contractantă a solicitat ca pachetele alimentare oferite să respecte prevederile Legii 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar și a ORDINULUI MINISTRULUI SANATĂȚII nr. 1.563 din 12 septembrie 2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolărilor și școlărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți.

În cadrul propunerii tehnice, la tipul de sandwich propus de furnizorul SC PANBAN FOOD SRL se poate constata că au fost oferite produse nerecomandate prescolărilor și elevilor.

Exemplu:

Sandvici nr. 3:

Sandvici cu snitel de pui-băgheta unsă cu brânză topită și marar, snitel gătit fără ulei (air-fryer), salată verde și felii de roșii + banană.

Neconformități constatate:

Nu este prezentat gramajul pachetului alimentar;

Nu este prezentat conținutul caloric al pachetului alimentar; Conform Ordinului MINISTRULUI SANATĂȚII nr. 1.563 din 12 septembrie 2008 alimentele cu un conținut mai mare de 300 kcal pe unitate de vânzare este nerecomandat.

Băgheta nu este din făină integrală așa cum se solicită în ORDINULUI MINISTRULUI SANATĂȚII nr. 1.563 din 12 septembrie 2008

Conform prevederilor Ordinului Ministrului Sănătății nr. 1563 din 12 septembrie 2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolărilor și școlărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți, produsele de panificație din făină albă sunt nerecomandate consumului, deoarece au un conținut ridicat de kcal/100 gr

Branza topită este aliment nerecomandat consumului prescolărilor și elevilor.

În Anexa 1 la Ordinul Ministrului Sănătății nr. 1563 din 12 septembrie 2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolărilor și școlărilor și a principiilor care stau la

baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți, branza topita este un aliment nerecomandat consumului.

Anexa 1 LISTA alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor

Nr. crt.	Alimente nerecomandate	Limita de la care alimentele devin nerecomandate	Exemple de categorii de alimente care prin conținut sau forma de prezentare pot fi nerecomandate
1.	Alimente cu conținut mare de zaharuri*	Peste 15 g zaharuri /100g produs	- prajituri - bomboane - acadele - alte produse similare
2.	Alimente cu conținut mare de grăsimi	Peste 20 g grăsimi /100 g produs, din care, cumulativ: - grăsimi saturate peste 5 g/100 g produs - acizi grași trans peste 1 g/100 g produs	- hamburgeri - pizza - produse de tip patiserie - cartofi prăjiți - alte alimente preparate prin prajire - maioneze, margarină - brânză topită , brânzeturi - tartinabile cu conținut de grăsime peste 20% - mezeluri grase - alte produse similare
3.	Alimente cu conținut mare de sare	Peste 1,5 g sare /100 g produs (sau peste 0,6 g sodiu/100 g produs)	- chipsuri - biscuiți sărați - covrigei sărați - sticksuri sarate - snacksuri - alune sarate - semințe sarate - brânzeturi sărate - alte produse similare
4.	Băuturi răcoritoare**	-	- orice tip de băuturi răcoritoare,

			cu excepția apei potabile îmbuteliate sau a apei minerale îmbuteliate
5.	Alimente cu conținut ridicat de calorii pe unitatea de vânzare	Peste 300 kcal pe unitatea de vânzare	- orice tip de aliment care, prin conținut, aduce un aport de calorii de peste 300 kcal pe unitate de vânzare

Intr-adevar, comisia de evaluare a constatat faptul ca pachetele alimentare propuse nu respecta cerintele din caietul de sarcini si prin adresa cu nr. 1877/09.04.2024 a solicitat clarificari in acest sens.

In raspunsul la solicitarea de clarificari inregistrat la autoritatea contractanta cu nr. 1883/10.04.2024, ofertantul PANBAN FOOD SRL declara ca a dorit sa diversifice pachetele alimentare oferate, afirmand ca se incadreaza in dispozitiile „HG 41/2024”-prevedere legala eronata. Din raspunsul primit rezulta ca isi mentine tipurile de sandvisuri propuse, adica **NU A SESIZAT CA O PARTE DIN ALIMENTELE PROPUSE SUNT NERECOMDATE A FI CONSUMATE DE PRESCOLARI SI ADOLESCENTI**, conform Ordinului Ministrului Sanatatii nr. 1563 din 12 septembrie 2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolariilor și școlariilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți

Mai grav este faptul ca in procesul verbal cu nr. 1912/10.04.2024 de evaluare a raspunsului la solicitarea de clarificari, comisia de evaluare consemneaza:

„In cadrul raspunsului la solicitarea de clarificari, operatorul economic isi asuma urmatoarele:

„la intocmirea planului saptamanal, noi SC PANBAN FOOD SRL, am luat in considerare si diversificarea gustului, in special diversificarea tipului de lactate-de exemplu: cascaval/branza topita/branza/unt sau muschi file/muschiulet de pui la gratar, incadrandu-ne in dispozitiile HG 41/2024, Anexa 3, punctul 1, lit.b).”

De asemenea, avand in vedere sintagma ce se regaseste in caietul de sarcini, respectiv „sau alte produse similare” si totodata avand in vedere variantele propuse de operatorul economic pentru diversificarea tipurilor de sandvici-uri, se constata ca oferta respecta prevederile caietului de sarcini. Avand in vedere aspectele mai sus mentionate, se constata **indeplinirea cerinte**”.

Conform prevederilor legale, comisia de evaluare are obligatia evaluarii ofertelor depuse raportat la cerintele minime stabilite in propria documentatie de atribuire si o declaratie pe propria raspundere a unui ofertant nu poate fi considerata demonstrarea indeplinirii cerinte.

Mai mult decat atat, membrii comisiei de evaluare nu au sesizat faptul ca temelul legal invocat de ofertant este eronat „HG 41/2024”- care in niciun caz nu face referire la PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA”

La o simpla verificare se poate constata ca HG 41/2024 are ca obiect „HOTĂRÂRE nr. 41 din 18 ianuarie 2024 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 368/2023 pentru stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina”.

Pe cale de consecință declararea cerinței ca fiind indeplinite, in baza HG 41/2024 ESTE GRESITA, deoarece baza legala invocata de comisia de evaluare nu este corecta, astfel ca procesul de evaluare cu nr. 1912/10.04.2024 prezinta in mod evident vicii de procedura.

Toate procedurile de achizitie publica de pachete alimentare pentru prescolari si elevi, au ca temei legal HOTĂRÂRE nr. 24 din 11 ianuarie 2024 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă"

Membrii comisiei de evaluare au obligatia de a achizitiona pachete alimentare care sa contina alimente sanatoase, asa cum au mentionat in primul paragraf din caietul de sarcini sa respecte prevederile Legii 123/2008 pentru o alimentatie sanatoasa in unitatile de invatamant preuniversitar si a ORDINULUI MINISTRULUI SANATATII nr. 1.563 din 12 septembrie 2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarii și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți.

In cadrul procesului de evaluare a raspunsului la solicitarile de clarificari aveau OBLIGATIA sa constate ca sandvici-urile oferite de PANBAN FOOD SRL contin alimente nerecomandate preșcolarilor și școlarii și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți si sa declare ca NU este indeplinita cerinta referitoare la la tipul de sandwich propus.

In subsidiar, va prezentam si alte neconformitati constatate referitoare la tipurile de sandvici-uri oferitate:

Autoritatea contractanta a solicitat:

PLAN SAPTAMANAL - VARIANTE DE MENIU

Luni	Marti	Miercuri	Joi	Vineri
Sandvici 1	Sandvici 2	Sandvici 3	Sandvici 4	Sandvici 5

- Vor exista 5 tipuri de Sandvici-uri, dupa cum urmeaza.
 Punem la dispozitie 3 tipuri de baghete - din faina alba, integrala si multigranulare, fara ca sortimentul de bagheta sa fie utilizat mai mult de 2 zile consecutiv.
 Fructele ce vor face parte din pachetul ficcarui elev sunt - mere, portocale, banane, pere
- Sandvici cu pui - bagheta unsa cu branza topita, pentru un plus de savoare, pliat de pui la gratar, felii de cascaval topite peste pui, salata verde si felii de castraveti proaspeti + mar
 - Sandvici cu muschi file - bagheta unsa cu unt, felii de muschi, acoperite de felii de cascaval, ardei si felii de rosii + portocala
 - Sandvici cu snitel de pui - bagheta unsa cu branza topita si marar, snitel gata fara ulei (air-fryer), salata verde si felii de rosii + banana
 - Sandvici cu sunca de pui - bagheta unsa cu unt, sunca presata de pui, ardei, salata si felii de rosii + para
 - Sandvici cu muschiuleti de pui - bagheta unsa cu branza si marar, muschiuleti de pui la gratar, salata, ardei si felii de castraveti + mar

Propunere sandvici fara gluten - bagheta fara gluten, muschiulet la gratar/piopt de pui la gratar/sunca de pui/muschi file, crema de branza, salata, ardei, felii de castraveti.

Acelasi tip de servis nu se va furniza timp de doua zile consecutiv.

In caietul de sarcini a solicitat ca ofertantii vor prezenta un model de plan saptamanal care va contine toate variantele de sandvici solicitate de Autoritatea Contractanta si cel putin 3 tipuri de fructe.

In cadrul propunerii tehnice PANBAN FOOD SRL a oferit 5 tipuri desi Autoritatea a specificat clar ca vrea 4 tipuri. A prezentat un singur model de plan, sandvici-ul 5 pe care Autoritatea nu l-a solicitat ii poate oferi un avantaj economic, iar sandvici-ul 4 este neconform, deoarece nu contine cascaval.

Neconformitati:

La sandviciul cu unt, sunca de pui, cascaval - nu a pus cascaval in continut, ceea ce evident ii ofera un avantaj economic si nu respecta solicitarea autoritatii. Nu este un ingredient adaugat (ca la celelalte) ci este un ingredient omis.

In concluzie, prin modul de prezentare a propunerii tehnice, ofertantul PANBAN FOOD SRL nu a demonstrat indeplinirea cerintelor minime solicitate in caietul de sarcini, oferta tehnica depusa fiind neconforma.

Mai grav este faptul ca membrii comisiei de evaluare, prin modul de evaluare au avantajat in mod direct oferta depusa de PANBAN FOOD SRL si au incalcat prevederile art.2 alin(2) lit b, privind tratamentul egal aflandu-se sub incidenta art.133 alin(1) si (2) din HG 395/2016(1) Comisia de evaluare are obligatia de a analiza si de a verifica fiecare oferta atat din

punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implică) și în urma evaluării ofertei tehnice, care în mod evident nu îndeplinește în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini, nu au aplicat prevederile art. 137 alin(3) lit. a) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare. „a) nu satisface în mod corespunzător cerințele caietului de sarcini”.

Subliniem faptul că atribuțiile comisiei de evaluare sunt de a verifica și efectua cercetările de rigoare pentru demonstrarea conformității informațiilor și documentelor prezentate de un ofertant. În cazul prezentei proceduri de achiziție publică, membrii comisiei s-au limitat doar la a consemna cele declarate de ofertant, fără a verifica în amănunt documentele prezentate pentru demonstrarea conformității și admisibilității ofertei.

În soluționarea prezentei contestații invocăm jurisprudența Curții Europene indicându-va punctul 39 din Hotărârea pronunțată în cauza C-27/15, CJUE a reținut că „Astfel unei jurisprudențe constatate a Curții, în temeiul articolului 2 din Directiva 2004/18, unei autorități contractante îi revine sarcina de a respecta cu strictete criteriile pe care ea însăși le-a stabilit(a se vedea în special Hotărârea din 10 octombrie 2013, Manova, C-336/12, EU:C:2014:2345, punctele 42 și 43)” iar la punctul 42 din aceeași hotărâre a reiterat că „astfel cum s-a amintit la punctul 39 din prezenta hotărâre, autoritatea contractantă are obligația de a respecta cu strictete criteriile pe care ea însăși le-a stabilit”.

În concluzie, considerăm că pentru luarea unei decizii conforme și legale, autoritatea contractantă ar fi trebuit să verifice și să coroboreze datele prezentate de PANBAN FOOD SRL cu cerințele din Caietul de sarcini și fișa de date privind conformitatea propunerii tehnice, astfel încât să stabilească fără dubiu că oferta depusă de SC PANBAN FOOD SRL este conformă, admisibilă și castigatoare, fiind clasată pe locul 1 în urma aplicării criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț”.

Așa cum se desprinde atât din textele anterior citate cât și din cele precizate de noi, și cum trebuie să reținem, sarcina comisiei de evaluare este de a verifica corectitudinea informațiilor prezentate de ofertanți, și eventual în cazul în care se impun, să solicite clarificări, rațiunea fiind necesitatea evitării situațiilor prezente, a solicita clarificări operatorului economic și de a verifica justificările primite, rațiunea textului fiind legată în mod evident de necesitatea evitării situațiilor similare situației prezente.

Atât solicitarea informațiilor și a documentelor necesare, cât și verificarea acestora reprezintă etape esențiale și distincte în cazul procedurii de achiziție, în legătură cu respectarea principiilor ce stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică prevăzute de conform art.2,

alin(1) din Legea 98/2016, cu referire directă la principiul nediscriminării, tratamentului egal și transparenței iar dispozițiile ce instituie aceste obligații în sarcina autorității contractante, nu pot fi eludate prin prezentarea de către un ofertant a unor documente, situații, propuneri care ar cuprinde informațiile necesare pentru fundamentarea achiziției sau ofertei.

În concluzie apreciem că se impune analizarea celor învederate de noi, analizarea lor de către autoritate fiind mai mult decât subiectivă, cu nerespectarea principiului nediscriminării și al tratamentului egal, situație în care se impune:

1. Anularea parțială a Raportului procedurii cu nr. 1914/10.04.2024 d.p.d.v. al evaluării ofertelor depuse de SC PANBAN FOOD SRL și a actelor subsecvente acestuia;
2. Anularea Comunicării privind rezultatul procedurii cu nr. 1916 din data de 10.04.2024
3. Anularea parțială a Procesului verbal privind evaluarea ofertelor depuse cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică ce are ca obiect SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII ȘI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1876/09.04.2024 și raportul de specialitate cu nr. 1875/09.04.2024, și să dispuneți autorității contractante să reevalueze oferta prezentată de către SC PANBAN FOOD SRL, deoarece prin documentele depuse, ofertantul nu a demonstrat îndeplinirea criteriilor de calificare solicitate de autoritatea contractantă în documentația de atribuire și propunerea tehnică prezentată nu îndeplinește cerințele minime de calificare solicitate în caietul de sarcini.
4. Anularea procesului verbal privind evaluarea răspunsurilor la clarificările solicitate privind informațiile din cadrul ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică ce are ca obiect SERVICII DE CATERING PENTRU PRESCOLARII ȘI ELEVII DIN INVATAMANTUL PREUNIVERSITAR DE STAT, ȘCOALA PROFESIONALĂ SÂNGERU, JUDEȚUL PRAHOVA, SERVICII FINANȚATE PRIN PROGRAMUL NATIONAL „MASA SANATOASA” nr. 1913/10.04.2024 și raportul de specialitate cu nr. 1912/10.04.2024, deoarece prin răspunsul transmis SC PANBAN FOOD SRL nu a demonstrat conformitatea pachetelor alimentare oferite raportat la cerințele tehnice minime solicitate în documentația de atribuire și legislația în vigoare privind alimentele recomandate pentru consum prescolarilor și elevilor, dată fiind această stare de fapt, pe care înțelegem să o susținem cu probe, respectiv înscrisuri, sens în care solicităm admiterea prezentei contestații.

În drept,

S.C. AGROSEMCU S.R.L. își întemeiază contestația pe dispozițiile:
Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
HG. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea

contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

Legea 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestărilor, cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2023 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru prescolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat;

HOTĂRÂRE nr. 24 din 11 ianuarie 2024 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă"

Ordinului ministrului sănătății publice nr. 1563/2008 pentru aprobarea Listei alimentare nerecomandate preșcolărilor și școlărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți;

În sprijinul prezentei înțelegem să ne folosim de următoarele probe:

- înscrisurile existente la dosarul de achiziție,
- înscrisuri certificate conf. cu originalul
- Raportul procedurii și procesele verbale;
- Adeverințele eliberate de DSV Prahova
- Documentele de calificare, oferta tehnică și financiară a ofertantului **SC PANBAN FOOD SRL**

Prezenta contestație, împreună cu actele anexate ei, a fost comunicată autorității contracte, prin email și înregistrată la registratura autorității contractante.

În baza art.19 alin.(1) din Legea 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestărilor, cu modificările și completările ulterioare, S.C. AGROSEMCU S.R.L. își exprimă dorința de a studia documentele dosarului.

S.C. AGROSEMCU S.R.L. își rezerva dreptul de a completa prezenta contestație în raport de studiul dosarului de achiziție publică.



S.C. AGROSEMCU S.R.L.
Registrul Comerțului: J29/957/2003
Cod unic de înregistrare: RO15501204
Adresa: Urlati, strada Independenței nr.68
P.L.: Valea Călugărească
Județul Prahova, Cod poștal 107620, România



Tel: +400244/702.590 / Fax: +40244/702.591
Email: agrosemcu@yahoo.com; office@senapan.ro
Website: www.senapan.ro

O sa va inaintam in original recipisa de consemnare care va fi constituita in conformitate cu art.61¹ alin.(2) din Legea 101/2016 cu modificarile si completarile ulterioare, S.C. AGROSEMCU S.R.L., va constitui cautiunea in termen de 5 zile de la depunerea contestatiei, conform Art. 61¹ - (1) Legea 101/2016)

Operator economic

S.C. AGROSEMCU S.R.L

Numele și prenumele semnatarului

Capacitatea de semnătură

Semnatura

Data

SEMCU BOGDAN
ADMINISTRATOR

17.04.2024